

**VI REUNIÓN INTERNACIONAL DE GESTIÓN DE INVESTIGACIÓN Y DESARROLLO DEL  
23 AL 26 DE MAYO 2012 EN MEDELLIN-COLOMBIA**

**SISTEMA DE GOBERNANZA EN ASENTAMIENTOS DE LAS ZONAS RURALES EN SANTA  
CATARINA: RESULTADOS PARCIALES DE LA INVESTIGACION**

**SYSTEM OF GOVERNANCE IN SETTLEMENTS IN RURAL SANTA CATARINA:  
PARTIAL SEARCH RESULTS**

**PAULO HENRIQUE SIMON \***

E-mail: [paulohsimon@gmail.com](mailto:paulohsimon@gmail.com)

**FERNANDO ANTÔNIO FORCELLINI \*\***

E-mail: [forcellini@deps.ufsc.br](mailto:forcellini@deps.ufsc.br)

**MANOEL AGRASSO NETO \*\*\***

E-mail: [agrassoneto@gmail.com](mailto:agrassoneto@gmail.com)

**Programa de Pós-Graduação em Engenharia de Produção e Sistemas  
Universidade Federal de Santa Catarina, Campus Universitário, Trindade, CEP 88040-970,  
Florianópolis, Santa Catarina, Brasil  
Teléfono: (55+48) 37217001**

**SUB-TEMA 2: IMPACTO DE LOS AVANCES TECNOLOGICOS EN LOS  
CIUDADANOS**

**RESUMEN**

El artículo presenta los resultados parciales de investigación, a nivel de doctorado, en el Programa de Postgrado en Ingeniería de Producción, de la Universidad Federal de Santa Catarina. La investigación tiene como objetivo proponer un Sistema de Gobernanza para los Asentamientos de las Zonas Rurales en Santa Catarina. El método de investigación es teórico y conceptual, complementado con estudios de casos y de campo, utilizando un enfoque cuantitativo - cualitativo. Los resultados muestran que los ocho pasos de la investigación han proporcionado los siguientes estados: 1) la definición del tema, la identificación del problema, la definición de objetivos y el marco teórico son 90% listos; 2) la estructuración del método de investigación es del 90% completa; 3) las encuestas de las cuestiones teóricas y conceptuales sobre la gobernabilidad, el capital social y la sostenibilidad, el avance es de 85%; 4) la caracterización de la realidad de los asentamientos rurales (social, económico y organizativo) es del 40% de avance; 5) la identificación de percepciones de los principales dirigentes de los colonos en los asentamientos es de 20% de avance. 6) El sexto paso incluye un análisis de datos y preparación de la propuesta preliminar del sistema de gobernanza; 7) el paso 7 incluye la evaluación del sistema de gobernanza y 8) el paso 8 incluye la presentación y defensa del Sistema de Gobernanza. Los pasos 7 y 8 muestran un 0% completado, no se han iniciado.

**SISTEMA DE GOVERNANZA EN ASENTAMIENTOS DE LAS ZONAS RURALES EN SANTA CATARINA: RESULTADOS PARCIALES DE LA INVESTIGACION**

**SYSTEM OF GOVERNANCE IN SETTLEMENTS IN RURAL SANTA CATARINA: PARTIAL SEARCH RESULTS**

**PAULO HENRIQUE SIMON \***  
**FERNANDO ANTÔNIO FORCELLINI \*\***  
**MANOEL AGRASSO NETO \*\*\***

**Universidade Federal de Santa Catarina**  
**Florianópolis, Santa Catarina, Brasil**

**SUB-TEMA 2: IMPACTO DE LOS AVANCES TECNOLOGICOS EN LOS CIUDADANOS**

**1. Introducción**

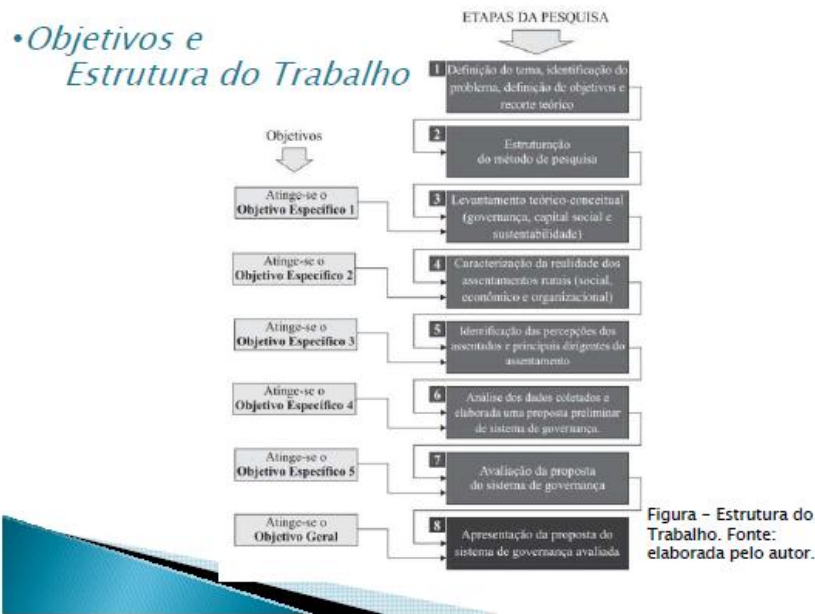
El artículo presenta los resultados parciales de investigación, a nivel de doctorado, en el Programa de Postgrado en Ingeniería de Producción, de la Universidad Federal de Santa Catarina. La investigación tiene como objetivo proponer un Sistema de Gobernanza para los Asentamientos de las Zonas Rurales en Santa Catarina.

Los antecedentes que condujeron a la elección del tema fueron los escritos de Zapata (2009), acerca de la importancia de la gobernabilidad para construir una nueva cultura política en Brasil. La autora defiende la tesis de que sólo a través de una nueva gobernanza puede superar los retos actuales en el enfoque territorial en el país.

Las condiciones de contorno se refieren a cuatro temas: la información y la comunicación, la gobernanza, el capital social y la sostenibilidad. Por lo tanto, se presentan a continuación: objetivos, materiales y métodos, resultados, conclusiones y referencias.

**2. Objetivos**

La investigación tiene como objetivo proponer un Sistema de Gobernanza para los Asentamientos de las Zonas Rurales en Santa Catarina. Para lograr el objetivo general se definieron los siguientes objetivos específicos: 1) Identificar y analizar los principales enfoques teóricos relacionados con la información y la comunicación, la gobernanza, el capital social y la sostenibilidad; 2) caracterización de la realidad de los asentamientos rurales en el punto de vista social, económico y organizativo; 3) identificar las percepciones de los colonos en el concepto de información y la comunicación, la gobernanza, el capital social y la sostenibilidad; 4) desarrollar el anteproyecto del sistema de la gobernanza en los asentamientos rurales; y 5) evaluar y validar la propuesta preliminar para el sistema de gobernanza, como se muestra en la Figura 1.



**Figura 1** – Estructura del Trabajo. Fuente: Elaborada por el autor.

### 3. Materiales y Métodos

La investigación se desarrollará en ocho etapas, y la segunda etapa comprende los procedimientos metodológicos. El método de investigación es teórica y conceptual, complementada con estudios de casos y de campo, conforme se observa na figura 2.



**Figura 2** – Materiales y métodos. Fuente: Elaborada por el autor.

## 4. Resultados

En esta sección se presenta los resultados parciales de investigación, o sea, la estructura fundiaria en Brasil y en Santa Catarina; el enfoque teórico-conceptual de los temas información y comunicación, gobernanza, capital social y sostenibilidad; la caracterización de las muestras; la propuesta de un Sistema de Gobernanza para los Asentamientos de las Zonas Rurales de Santa Catarina; y el status de la investigación. Para cerrar esta sección se presenta el estado de la búsqueda.

### 4.1 Estructura de propiedad de la tierra en Brasil y en Santa Catarina

En esta sección se presenta la estructura de propiedad de la tierra en Brasil y Santa Catarina, como se ve en las figuras 3 y 4.

#### •Referencial Teórico

##### *estrutura fundiária do Brasil*

Propriedade/área	Pequenas	Médias	Grandes
Número de Propriedade (%)	85,1	13,2	1,7
Área em Hectares - Há (%)	20,0	36,3	43,7

TABELA - Estrutura fundiária no Brasil.  
Fonte: INCRA (2005).

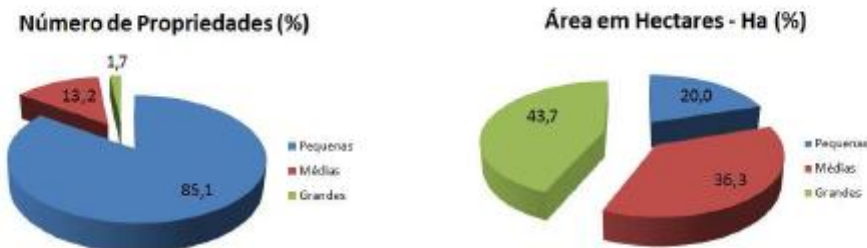


FIGURA - Estrutura fundiária no Brasil.  
Fonte: INCRA (2005).

**Figura 3** – Estructura de propiedad de la tierra em Brasil. **Fuente:** INCRA, 2005.

Conforme se muestra en la figura 3 el numero de propiedades en Brasil se divide en: 85,1% de pequeñas propiedades, 13,2% de medianas propiedades y 1,7 de grandes propiedades. La superficie en hectáreas de la propiedad en Brasil se divide en: 20,0% de pequeñas propiedades, 36,3% de medianas propiedades y 43,7 de grandes propiedades.

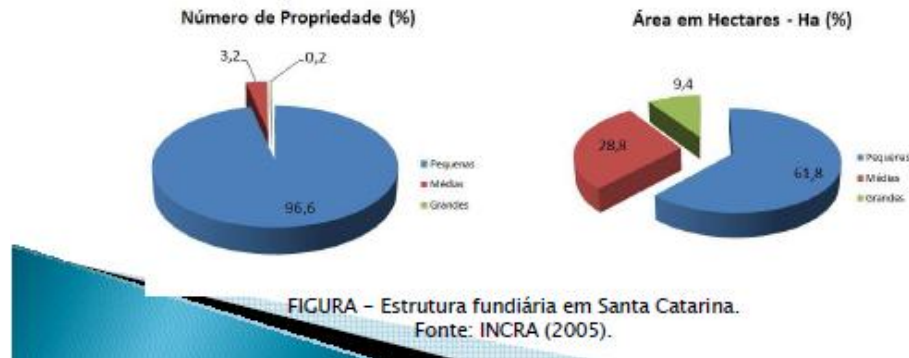
En la figura 4 se muestra la estructura de propiedad de la tierra en Santa Catarina.

## Referencial Teórico

### estrutura fundiária de Santa Catarina

Propriedade/área	Pequenas	Médias	Grandes
Número de Propriedade (%)	96,6	3,2	0,2
Área em Hectares - Há (%)	61,8	28,8	9,4

TABELA – Estrutura fundiária de Santa Catarina.  
Fonte: INCRA (2005).



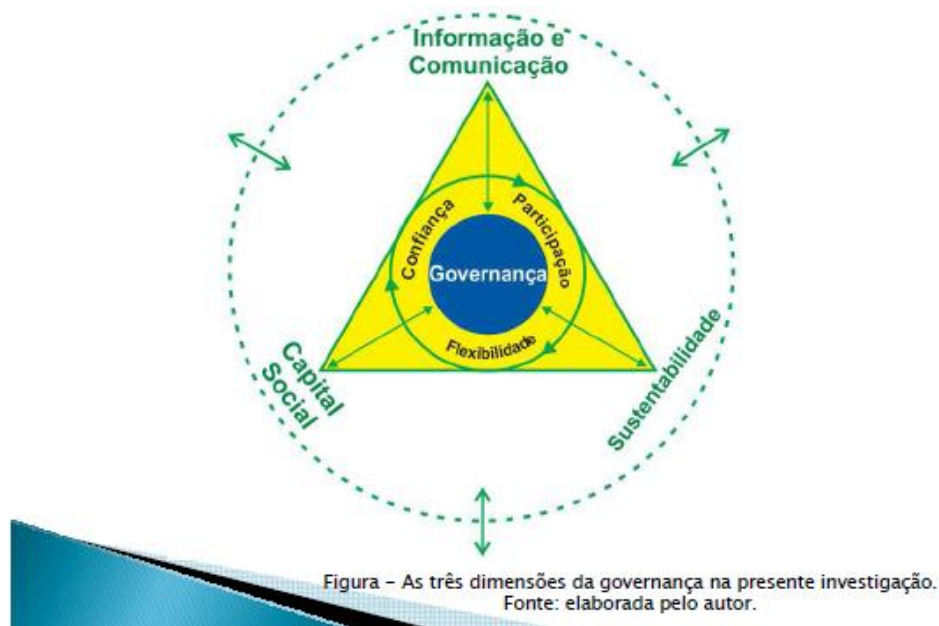
**Figura 4** – Estructura de propiedad de la tierra en Santa Catarina. **Fuente:** INCRA, 2005.

Conforme se muestra en la figura 3 el numero de propiedades en Santa Catarina se divide en: 96,6% de pequeñas propiedades, 3,2% de medianas propiedades y 0,2% de grandes propiedades. La superficie en hectáreas de la propiedad en Brasil se divide en: 61,8% de pequeñas propiedades, 28,8% de medianas propiedades y 9,4 de grandes propiedades.

#### 4.2 Enfoque teórico-conceptual

En esta sección se presenta el enfoque teórico y conceptual de la investigación, conforme muestra la figura 5. Las tres dimensiones de la gobernabilidad en esta investigación se centran en la información y la comunicación, el capital social y la sostenibilidad.

Como enfoque y marco conceptual para este estudio de Gobernanza fue elegido, cuanto al tema información y comunicación el estudio de UNESCO: “Las TIC para la Gobernabilidad: la contribución de las tecnologías de la información y comunicación a la gobernalidad local en America Latina”.



**Figura 5** - Las tres dimensiones de la gobernabilidad enfocada en la investigación. **Fuente:** Elaborada por el auto.

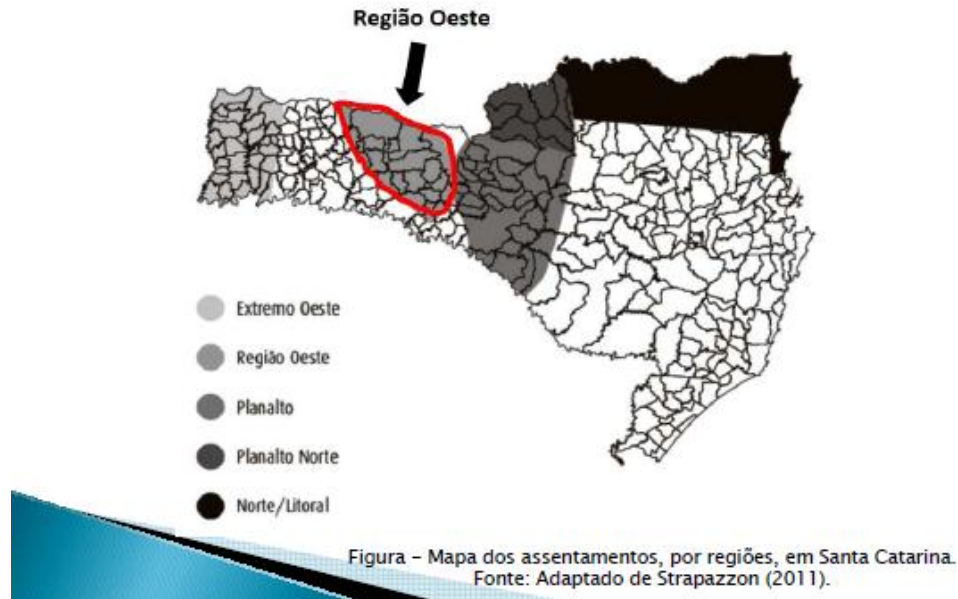
Como enfoque y marco conceptual para este estudio de Gobernanza fue elegido el sugerido el concepto de Gobernanza de Sorensen y Torfing (2008) citado en Denhardt (2012, p. 172), que define la Gobernanza como: 1) una articulación horizontal relativamente estable de actores interdependientes, pero operacionalmente autónoma, (2) que interactúan a través de negociaciones, (3) que se producen dentro de un marco regulatorio, normativo y lo imaginario, (4) que, a su vez, se auto-regulan dentro de los límites establecidos por mecanismos externos, y (5) contribuyen a producir el mismo propósito.

Como enfoque y marco conceptual para este estudio, en lo que se refiere al tema Capital Social, fue elegido el concepto de Coleman (1999:39) que entiende capi tal social como un recurso para las personas, producido por los cambios en las relaciones interpersonales que facilitan ciertas acciones y por lo tanto el capital social depende de la acción individual para producir un bien colectivo y sostenido por dos pilares, la confianza y reciprocidad (COLEMAN, 1999: 39).

Como enfoque y marco conceptual para este estudio, en lo que se refiere al tema Sostenibilidad, fue elegido el que afirma Porter (1989), que el enfoque económico de la sostenibilidad de una organización puede ser analizado en virtud de la fuerza desta misma organización en mantener su desempeño sobre el promedio en el largo plazo, es decir, tener una ventaja competitiva sostenible.

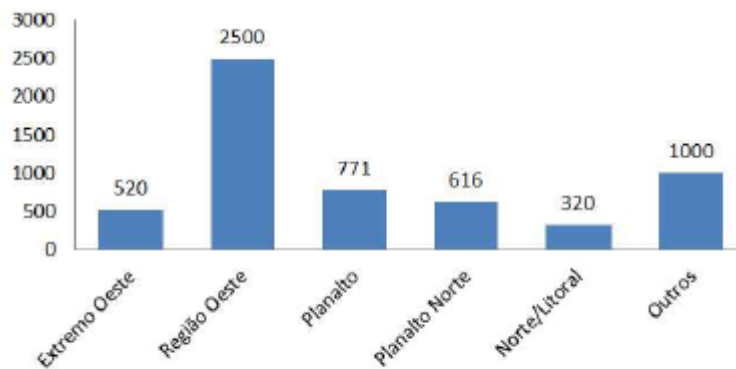
### 4.3 Caracterización de la muestra

En esta sección se presenta la caracterización de la muestra. La figura 6 muestra el mapa de los asentamientos en Santa Catarina, por región.



**Figura 6** - Mapa de los asentamientos en Santa Catarina, por región. **Fuente:** Adaptación de Strapazon, 2011.

El cuadro 1 muestra el número de familias asentadas en Santa Catarina, por región.



**Figura** - Número de famílias assentadas por região em Santa Catarina. Fonte: INCRA (2011).

**Cuadro 1** – Número de familias asentadas por región en Santa Catarina. **Fuente:** INCRA, 2011.

Como se puede observar el número de familias asentadas en la región occidental de Santa Catarina es el más significativo. La figura 7 muestra el mapa de localización de Abelardo Luz, municipio ubicado en la región occidental.





Figura - Mapa localizador do município de Abelardo Luz.  
Fonte: Wikipédia (2011).

**Figura 7** - Mapa de localización de Abelardo Luz. **Fuente:** Wikipédia, 2011.

El cuadro 2 muestra el número de familias asentadas en la zona rural, por municipio en la región occidental.

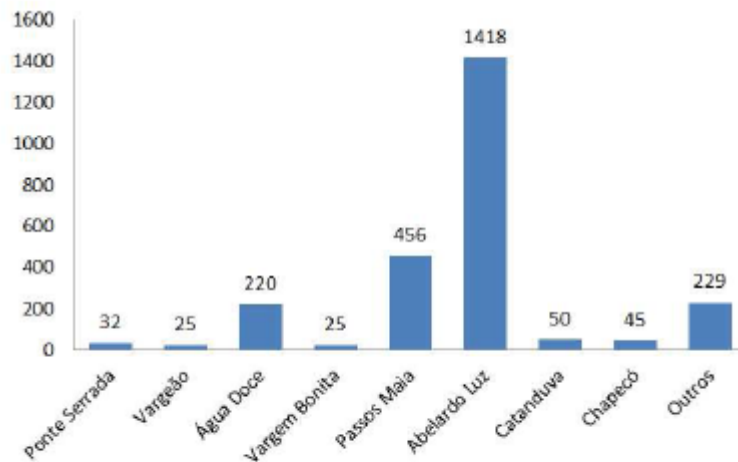


Figura - Número de famílias assentadas por município na região oeste.  
Fonte: INCRA (2011).

**Cuadro 2** – Número de famílias assentadas por município en la región occidental. **Fuente:** INCRA, 2011.

Como se puede observar Abelardo Luz es el municipio más significativo en términos de famílias assentadas. La figura 9 muestra el mapa de localización de los asentamientos rurales en el municipio de Abelardo Luz.



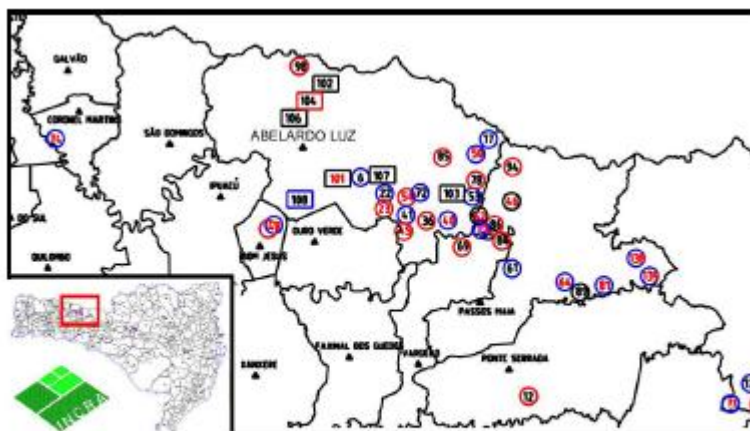


Figura – Mapa localizador dos assentamentos rurais no município de Abelardo Luz.  
Fonte: INCRA (2011).

**Figura 9** - Mapa de localização de los asentamientos rurales en el municipio de Abelardo Luz.

**Fuente:** INCRA, 2011.

El cuadro 3 muestra el número de familias asentadas en los tres asentamientos seleccionados para realizar la búsqueda.

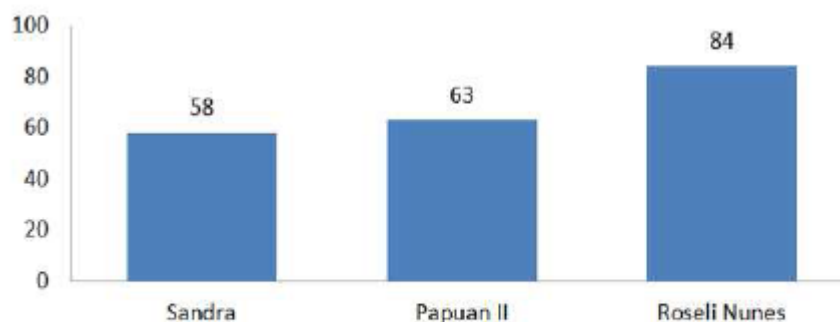


Figura – Número de famílias assentadas nos três assentamentos escolhidos para a pesquisa.  
Fonte: INCRA (2011).

**Cuadro 3** – Número de familias asentadas en los tres asentamientos seleccionados para realizar la búsqueda.

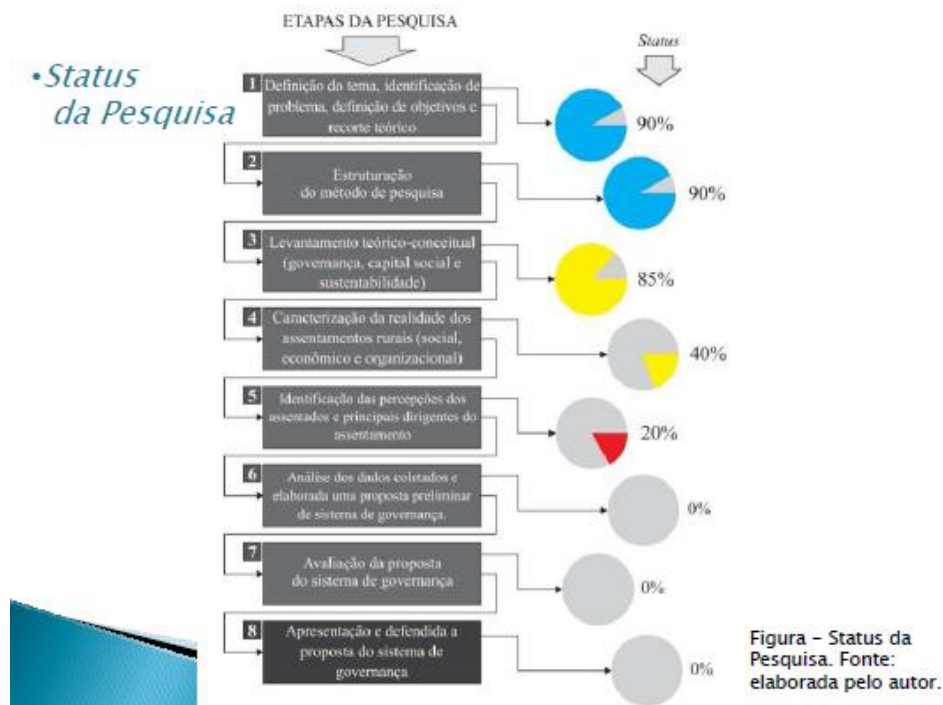
**Fuente:** INCRA, 2011.

Como se puede observar los asentamientos seleccionados para realizar la búsqueda son: Sandra con 58 familias, Papuan II con 63 familias y Roseli Nunes con 84 familias.

#### 4.4 Propuesta preliminar de un Sistema de Gobernanza para los Asentamientos de las Zonas Rurales de Santa Catarina

La figura 10 muestra la propuesta preliminar del ciclo sistémico de gobernanza en los asentamientos rurales.





**Figura 11** – Estado de búsqueda. **Fuente:** Elaborada por el autor.

## 5. Conclusiones

La investigación cuyo objetivo es proponer un Sistema de Gobernanza para los Asentamientos de las Zonas Rurales en Santa Catarina está en curso y el estado de la investigación presentado. Se presentaron: 1) la estructura de propiedad de la tierra en Brasil y Santa Catarina; 2) el enfoque teórico-conceptual de los temas información y comunicación, gobernanza, capital social y sostenibilidad; 3) la caracterización de las muestras; 4) la propuesta de un Sistema de Gobernanza para los Asentamientos de las Zonas Rurales de Santa Catarina; y 5) la propuesta preliminar para el sistema de gobernanza.

En la continuación se ejecutará el paso siete que incluye la evaluación del Sistema de Gobernanza y el paso ocho que incluye la presentación y defensa de la Propuesta de Sistema de Gobernanza. Se espera que esta investigación contribuye a la nueva gobernanza preconizada por Zapata (2009).

## **Referencia Bibliográfica**

ABRAMONAY, Ricardo. O capital social dos territórios. Repensando o desenvolvimento rural. In: \_\_\_\_\_. O Futuro das regiões Rurais. Porto Alegre: Ed. UFRGS, 2003. p. 83-100.

ABRAMOVAY, Ricardo. O Capital Social e Desenvolvimento Sustentável. Seminário Sobre Reforma Agrária e Desenvolvimento Sustentável. Fortaleza – CE, 1998.

AGUILAR, Luís. Gobernanza y Gestión Publica. México: FCE, Sda. Ed., 2007.

COLEMAN, James S. Foundations of Social Theory. Cambridge: The Belknap Press of Harvard University Press, 1990.

DENHARDT, Robert B. Teorias da Administração Pública. São Paulo: Ed Cengage Learning, 2012.

DURSTON, John (1998) - "Building Social Capital in Rural Communities (where it doesn't exist)" - Theoretical and Policy Implications of Peasant Empowerment in Chiquimula, Guatemala - Latin American Studies Association (LASA), The Palmer House Hilton, Chicago, IL, September 24-26, 1998.

GORDILLO DE ANDA, Gustavo (1997) The Reconstruction of Rural Institutions – FAO Rural Development Division – mimeo.

IBGE. Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística. Disponível em: <[www.ibge.gov.br/home/estatistica/populacao](http://www.ibge.gov.br/home/estatistica/populacao)>. Acesso em: 04 ago. 2011.

INCRA - Instituto Nacional de Colonização e Reforma Agrária. O INCRA e a Reforma Agrária em Santa Catarina – 1985-1986. Março de 1987.

INCRA - Instituto Nacional de Colonização e Reforma Agrária. Plano Regional de Reforma Agrária. Florianópolis: Superintendência Regional do INCRA/SC, 2005.

INSTITUTO CIDADANIA. Política nacional de apoio ao desenvolvimento local. São Paulo: Instituto Cidadania, 2006.

IADH – Instituto de Assessoria Para o Desenvolvimento Humano. Desenvolvimento Local e a Nova Governança. Recife: Ed. Livro Rápido, 2009.

JORDÁN, Arturo. Experiência de Planejamento como Ferramenta da Governança para o Desenvolvimento Local. In: IADH - Instituto de Assessoria Para o Desenvolvimento Humano. Desenvolvimento Local e a Nova Governança. Recife: Ed. Livro Rápido, 2009.

KAUFFMANN, Daniel. Governance Redux: The empirical challenge. World Bank Institute, Working Paper Series, 2003, p.9.

PORTER, M. E. Competição: estratégias competitivas essenciais. Rio de Janeiro: Campus, 1989.

PORTER. A vantagem competitiva das nações. Rio de Janeiro: Campus, 1989.

RODRÍGUEZ CHÁVEZ, Héctor Eduardo. Gobernanza local en Ecuador, un proceso visto desde la comunidad. Maestría en Gobierno y Asuntos Públicos; FLACSO - Sede Académica de México. México. 2008, 332 p.

SORENSEN, E.; TORFING, J. Theories of Democratic Network Governance. Nova York: Palgrave Macmillan, 2008.

OCDE. Créer des indicateurs ruraux pour étayer la politique territoriale. Paris, 1994.

PECQUEUR, B. Territorialisation et qualification territoriale - Le produit et le producteur. Séminaire Qualification des Produits et des Territoires. , Toulouse, INRA, 1995.

STIGLITZ, Joseph. Distribution, Efficiency and Voice: Designing the Second Generation of Reforms. Conference on Asset Distribution, Poverty, and Economic Growth, Ministry of Land Reform, Brazil and The World Bank – Brasília, 1998.

TREVIÑO CANTU, Jesús Antonio. Gobernanza en la administración pública. Revisión teórica y propuesta conceptual. Contad. Adm [online]. 2011, n.233, pp. 127-153.

UNESCO. Las TIC para Gobernalidad: la contribución las tecnologías de la información y comunicación a la gobernabilidad local en America Latina. Brasília: Universidade de Brasília, 2003.

ZAPATA, Tania. A Importância da Nova Governança para construir uma Outra Cultura Política no Brasil. In: IADH - Instituto de Assessoria Para o Desenvolvimento Humano. Desenvolvimento Local e a Nova Governança. Recife: Ed. Livro Rápido, 2009.