



CUADERNOS DE LA ESCUELA DE SALUD PÚBLICA
Volumen 4 Número 92 Caracas JULIO - DICIEMBRE 2016

ISSN 0798-0388. Depósito legal pp. 196502 df 714
http://saber.ucv.ve/ojs/index.php/rev_edsp

Cuarto Volumen Digital
Fundada en agosto de 1965



POBREZA Y DESEMPLEO EN VENEZUELA. ALGUNAS CIFRAS:

1985-2014

Gisela Blanco Gómez (*)

RESUMEN

Objetivo: este trabajo intenta describir cómo ha ido evolucionando la línea de pobreza en Venezuela a través de seis quinquenios iniciando en 1985 y culminado con los datos disponibles para el año 2013. Por otra parte se muestran los datos para los mismos quinquenios tanto de la población como la tasa de desempleo hasta el primer semestre del 2014. Método: los datos fueron obtenidos de dos fuentes: los reportes realizados por el Instituto Nacional de Estadística (INE) a través de la encuesta de hogares por muestreo semestrales, y un estudio de las Universidades: Central de Venezuela, Católica Andrés Bello y Simón Bolívar, sobre Condiciones de Vida realizada a una muestra de 1500 hogares entre agosto y septiembre de 2014 y en el año 2015. Resultados: según el INE, en cuanto a la pobreza entre 1985 y 1990 los hogares pobres y pobres extremos descendieron ligeramente, luego aumentaron ambos en 1995, y a partir del año 2000 hasta el 2013 el porcentaje de hogares pobres descendió progresivamente; según las universidades, la pobreza subió en 2015 a 23,1% y la extrema a 49,9%. Por otra parte, la población desocupada disminuyó en 1990 en comparación con el quinquenio anterior, aumentando en los años 1995 y 2000, para luego disminuir desde el 2005 en adelante; según la Organización Internacional del Trabajo, lo que ocurre es que la economía informal está tomando más personas por los bajos salarios del empleo formal. Conclusiones: estas cifras muestran una parte de la realidad debido a las limitaciones que presentan los instrumentos de medida y las técnicas de recolección de la información, pues los resultados son diametralmente opuestos. Ambos indicadores forman parte de la macroeconomía que permite mostrar el funcionamiento de la economía de un país y especialmente dirige la toma de decisiones estratégicas orientadas al desarrollo de políticas públicas que permitan el máximo nivel de desarrollo de un país.

Palabras claves: línea de pobreza, población desempleada, indicadores sociales.

(*) Profesora de la Facultad de Medicina de la Universidad Central de Venezuela , Candidata al Doctorado en Salud Pública.

INTRODUCCIÓN

Existen diversas formas de medir y evaluar fenómenos sociales, como la educación, salud, pobreza, desempleo, entre los más importantes. Sin embargo, es necesario señalar que estos indicadores no son el hecho en sí, sino una forma de medirlos para tratar de comprenderlos. Según señala Riutort ⁽¹⁾, la evolución del nivel de pobreza de una población puede ser considerada como un indicador del desempeño económico de un país y de la eficacia de las políticas económicas aplicadas, éstas en general serán eficaces desde el punto de vista social si logran que la economía evolucione de tal manera que sea capaz de remunerar a sus trabajadores por encima de los niveles de inflación. Si el ingreso real o poder adquisitivo de la población se reduce, se deteriorará el nivel de vida de la población y las políticas económicas aplicadas habrán fracasado.

Cuando se habla de pobreza es necesario preguntarse cuáles son las características que se toman en cuenta para definir o determinar cuando un individuo o un grupo familiar pueden ser identificados como pobres. Existen diversas conceptualizaciones sobre la pobreza, así tenemos que Altimir ⁽²⁾ concibe la pobreza como un síndrome asociado con el consumo precario, desnutrición, condiciones de vivienda precarias, bajos niveles educativos, inadecuadas condiciones sanitarias, inserción inestable en el aparato productivo, escasa participación en los mecanismo de integración social; por su parte Feres y Mancero ⁽³⁾ consideran que un hogar es pobre cuando no logra reunir de manera estable los recursos necesarios para satisfacer las necesidades básicas de sus miembros.

Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) ⁽⁴⁾ señala que la pobreza impide al individuo o al grupo familiar participar de forma plena en la vida social; otro organismo multilateral como la CEPAL ⁽⁵⁾ hace referencia a la carencia de recursos económicos o de condiciones básicas de vida según las normas de la sociedad que reflejan derechos sociales mínimos, señalando que estas normas difieren entre los países.

Por su parte, el Banco Mundial ⁽⁶⁾ ha elaborado varias definiciones de línea de pobreza en un intento por establecer una denominada “línea universal de pobreza”, necesaria para establecer comparaciones entre los países; para ello ha establecido un nivel basado en el consumo el cual tiene dos elementos: el gasto necesario para acceder a un estándar mínimo de nutrición y otras necesidades básicas y un monto que varía entre los países y refleja el costo que tiene la participación en la vida diaria; por otra parte, la pobreza extrema es concebida como todas aquellas personas que viven con un dólar diario o menos de ese monto.

Como se ha visto en esta breve revisión de diversas conceptualizaciones, no existe una definición única para el concepto de pobreza, aunque el elemento común en la mayoría de las definiciones es la identificación de un estado o nivel de vida que no puede ser alcanzado por algunas personas y núcleos familiares; lo que representa una adversidad para la sociedad. Lograr tal nivel de vida requiere de la satisfacción de ciertas necesidades, que algunos consideran básicas, las cuales ni son las mismas para todas las sociedades, ni son iguales para todos los miembros de una misma comunidad, tampoco son constantes en el tiempo. Es en la determinación de cuáles son esas “necesidades básicas” en donde se puede encontrar mayores dificultades para lograr coincidencias de las diferentes visiones. ⁽⁷⁾

Otro de los indicadores que se desarrollará en esta descripción, es el desempleo o la denominada población no ocupada. El desempleo lleva a una segmentación económica que puede llevar a su vez a la descomposición social, fracturando a la sociedad en sectores que adquieren progresivamente modos de vida, visiones y valores encontrados. La situación del desempleo no solo lleva a la desigualdad social, pobreza e indigencia de una parte de la población, sino a una segmentación de la sociedad de la cual es difícil regresar. ⁽⁸⁾ A nivel individual, la inactividad laboral, la amenaza o la pérdida de la ocupación, generan sentimientos negativos en el individuo, estrés, baja autoestima, culpabilidad y preocupación constante por los recursos necesarios para la subsistencia. ⁽⁹⁾ El desempleo y

empleo precario son fenómenos comúnmente asociados a las recesiones económicas y a la pobreza.

“El desarrollo viene con el empleo”. Esta simple frase resume una realidad de siempre: que el trabajo permite a los hogares de bajos recursos superar la pobreza, y que la expansión del empleo productivo y decente es la vía hacia el crecimiento y la diversificación de las economías. Para todos los países, cualquiera que sea su nivel de desarrollo, la base para impulsar la prosperidad, la inclusión y la cohesión social de manera sostenible y creciente es contar con una oferta suficiente de empleos. Cuando la escasez de empleos o medios de vida disponibles mantienen a los hogares en la pobreza, hay menos crecimiento, menos seguridad y menos desarrollo humano y económico.⁽¹⁰⁾ La investigación de estos problemas, tanto del desempleo como de la pobreza, resulta primordial para las ciencias sociales, y para la construcción de políticas de salud pública y de políticas públicas relacionadas con la vida saludable.⁽¹¹⁾

MÉTODOS

Ante la diversidad de visiones sobre el problema de la pobreza se requiere un conjunto variado de métodos para estimarla, lo que complica las posibilidades de comparación de unos países con respecto a otros e incluso hace difícil observar los cambios del problema dentro de una misma sociedad en el tiempo. Aún más, existen importantes restricciones para obtener la información más adecuada para la estimación de la pobreza, razón por la cual la mayoría de los investigadores se limitan a asociar el nivel de vida de las personas u hogares con su consumo de bienes y servicios.⁽⁷⁾

Las estimaciones de pobreza que se presentan en este trabajo están basadas en el “Método de la Línea de Pobreza”. El estimador utilizado por el Instituto Nacional de Estadística INE, es el “Porcentaje de Pobreza”, el cual indica qué proporción de los hogares tiene ingresos per cápita que están por debajo de la

Línea de Pobreza per cápita, entendiéndose como Línea de Pobreza al valor de una canasta normativa de consumo total, la cual incluye alimentos más otros bienes y servicios.

En este sentido a un hogar se le considera en situación de pobreza si su ingreso per cápita no logra cubrir el costo per cápita de esta canasta. de igual forma, a una persona se la considera en situación de pobreza si ella pertenece a un hogar pobre ⁽¹²⁾. De acuerdo a este planteamiento el estimador de pobreza puede estar referido a hogares o a personas. En los datos que se presentaran a continuación se consideran hogares pobres y hogares pobres extremos.

Según el método utilizado por el INE, la pobreza por necesidades básicas insatisfechas define la pobreza como “la situación de aquellos hogares que no logran reunir, en forma relativamente estable los recursos necesarios para satisfacer las necesidades básicas de sus miembros” ⁽¹²⁾. Las variables utilizadas para la medición de la pobreza son: Inasistencia escolar, Hacinamiento crítico, Vivienda inadecuada, Carencia de servicios básicos, y Alta dependencia económica. Un hogar se considera “pobre si presenta al menos uno de los cinco indicadores asociados a las carencias y pobre extremo si presenta dos o más” ⁽¹²⁾.

En cuanto a los datos sobre el desempleo que se muestran en este trabajo, se tomaron de la información que obtiene el INE de la Encuesta de Hogares por Muestreo (EHM), al igual que los datos presentados sobre hogares pobres y en pobreza extrema, mencionados con anterioridad; que es el instrumento oficial del conocimiento del empleo a nivel nacional, por los últimos cuarenta años, y responde a definiciones y procedimientos normalizados internacionales.

La EHM es una investigación de naturaleza estadística y propósitos múltiples que se realiza en Venezuela de forma continua desde el año 1967, surgiendo como respuesta a la necesidad de disponer, en los períodos inter censales, de información sobre la estructura, evolución del mercado de trabajo y las características socioeconómicas de la población, especialmente en relación

con variables susceptibles a modificaciones significativas en el corto plazo. Esta encuesta tiene una periodicidad semestral: enero – junio (primer semestre) y julio – diciembre (segundo semestre).⁽¹⁰⁾

Con respecto a la definición de población desocupada el INE señala: “está constituida por todas las personas de 15 años y más, que declararon no estar trabajando y estar buscando trabajo, así mismo se incluyen aquellos que nunca han trabajado y buscan trabajo por primera vez, en el momento establecido como período de referencia (semana anterior al día de la entrevista)”.⁽¹⁰⁾

RESULTADOS

Difieren según utilicemos las cifras oficiales del Instituto Nacional de Estadísticas INE o según estudios de investigación realizados por las universidades.

Según el I.N.E. En el cuadro 1 se puede observar cómo ha ido evolucionando el porcentaje de hogares pobres desde 1985 hasta el 2013. En 1985 el porcentaje total de hogares pobres fue de 56,8 %, descendiendo ligeramente en 1990 sin embargo se puede apreciar que los hogares con pobreza extrema aumentaron en comparación con el quinquenio anterior. Para el año 1995 muestra una cifra record de 92 % de pobreza total si se compara con todos los quinquenios. Por otro lado a partir del 2000 en adelante hasta el 2013 el porcentaje de hogares pobres ha ido disminuyendo progresivamente. El porcentaje total se mantiene sin mayores cambios en los años 2000 y 2005. En cuanto a los hogares con pobreza extrema se aprecia una disminución porcentual importante desde el 2005 en adelante. También se puede observar que del 2005 al 2010 la pobreza disminuyó al menos 23 puntos porcentuales.

Cuadro 1. Porcentaje de hogares pobres y pobres extremos en Venezuela, 1985 a 2013.

Años	1985	1990	1995	2000	2005	2010	2013
Hogares pobres	42,3	38,52	66,7	40,15	41	26,85	19,6
Hogares pobres extremos	14,5	16,32	25,3	16,15	15,8	7	5,5
Total	56,8	54,84	92	56,3	56,8	33,85	25,1

Fuente: INE: Encuesta de hogares por muestreo.

Según UCV, UCAB y USB. En un estudio realizado conjuntamente por investigadores pertenecientes a la Universidad Central de Venezuela, la Universidad Católica Andrés Bello y la Universidad Simón Bolívar, a través de una encuesta sobre Condiciones de Vida realizada a una muestra de 1500 hogares entre agosto y septiembre de 2014 y en el año 2015; señala que en el 2014 el porcentaje de pobreza alcanzó el 48,4% (hogares pobres: 24,8% y hogares pobres extremos: 23,6%). Sin embargo para el 2015 alcanza una cifra elevada (aunque no equiparable a la reportada en 1995) sin embargo preocupante del 73 % (hogares pobres: 23,1% y hogares pobres extremos: 49,9%), observándose por primera vez, si se comparan con todos los quinquenios reportados que la pobreza extrema supera a los hogares pobres.⁽¹³⁾

En relación a la población desocupada, si se toman en cuenta las cifras de los segundos semestres por cada año presentado, se observan diversas variaciones. Para este trabajo no se logró recabar información acerca del desempleo más que las citadas, del INE, es decir, solamente oficiales; según ellas, en 1990 disminuyó en comparación con el quinquenio anterior de 1985, luego aumentó durante los quinquenios 1995 y 2000 para ir bajando desde el 2005

en adelante, incluyendo las últimas cifras encontradas; correspondientes solo para el primer semestre del año 2014. (Cuadro 2)

Cuadro 2. Población y tasa de desempleo en Venezuela, 1985 a 2014.

Años	Semestres	Población desocupada	Tasa
1985	1ero.	816.622	14,01
	2do.	717.591	12,12
1990	1ero.	718.318	10,41
	2do.	626.187	9,39
1995	1ero.	667.401	8,39
	2do.	869.876	10,26
2000	1ero.	1.483.362	14,51
	2do.	1.481.254	14,51
2005	1ero.	1.595.348	13,34
	2do.	1.374.299	11,35
2010	1ero.	1.141.223	8,8
	2do.	1.114.376	8,5
2014	1ero.	1.088.876	7,8

Fuente: INE Encuesta de hogares por muestreo.

DISCUSIÓN Y CONCLUSIONES

El comportamiento de los dos indicadores presentados en este trabajo: pobreza y desempleo en Venezuela, desde 1985 hasta el 2013 muestran en general que difiere el primero según la medición la haga el gobierno o las universidades, pues en el caso del segundo, solo tenemos disponibles las cifras oficiales.

En cuanto a la pobreza, el porcentaje de hogares pobres y pobres extremos aumenta de manera muy importante en la década de 1995, para luego ir

decreciendo progresivamente (según el INE) o elevándose de manera muy importante (según las universidades). En un informe realizado por la Comisión Económica para América Latina y el Caribe CEPAL ⁽¹⁴⁾, al referirse a Venezuela afirma que la disminución de la pobreza a partir del 2000 estaría relacionada con la implementación de políticas sociales cuya tendencia ha sido la prestación de servicios gratuitos o subsidiados que han permitido que la población de escasos recursos acceda a bienes y servicios; también opina que los programas sociales insertos dentro de las denominadas “misiones sociales” han sido un instrumento para el combate contra la pobreza. Las universidades por su parte, explican ese enorme aumento sobre todo de la pobreza extrema, al fracaso de todas las políticas sociales porque no llegan a la población que necesita de ellas, vale decir, las desfavorecidas socioeconómicamente.

La misma CEPAL en su informe del 2014 ⁽¹⁵⁾, señala que en todos los países de América Latina se observó una caída de la incidencia de la pobreza entre 2005 y 2012 y que las reducciones más importantes se observaron en Argentina, Uruguay, Brasil, Perú, Chile y Venezuela, equivalente a una disminución del 7% o más por año. En cuanto a los dos últimos años 2014 y 2015, aunque no se pudieron obtener cifras oficiales, en el estudio sobre Condiciones de Vida en Venezuela ⁽¹³⁾ se señala que los niveles de pobreza han aumentado, en especial y de forma alarmante en el 2015; esto ha sido consecuencia entre otros factores del aumento incontrolado de los precios de alimentos, bienes y servicios, del proceso inflacionario que genera pérdida del poder adquisitivo y de la capacidad de compra especialmente de los componentes de la canasta básica.

En relación al desempleo, en el informe denominado Panorama Laboral en América Latina y el Caribe realizado por la Organización Internacional de Trabajo OIT ⁽¹⁶⁾, señala que a pesar de la menor generación de empleo, el desempleo ha ido disminuyendo en los últimos años y específicamente en 2013 y 2014, en todos los países de la región; sin embargo señalan que esto se debe más a la disminución de la participación en la fuerza laboral antes que a un aumento real de

la población ocupada. En el año 2014 específicamente, se observa un menor crecimiento del empleo asalariado con relación al crecimiento del empleo por cuenta propia informal (tendencia característica en los mercados de América Latina y el Caribe), esto hace que la tasa de ocupación no haya caído aún más debido a que las personas han generado su propio empleo.

El análisis de la pobreza y el desempleo como procesos multifactoriales y complejos requieren una comprensión amplia que va más allá de las cifras y sus implicaciones. En este sentido, Maingon ⁽¹⁷⁾ señala que la interpretación de las causas y consecuencias de la pobreza determinan las orientaciones y énfasis de las acciones que se desprenden de las políticas públicas que un gobierno deberá poner en práctica: esto pasa por señalar que existen al menos tres enfoques para comprender y medir la pobreza y sus consecuencias y cada uno determinará las políticas a desarrollar.

El primer enfoque es de base económica centrado en el método de la línea de pobreza o de ingreso, siendo esta la perspectiva dominante para entender y medir la pobreza asumida tanto por los gobiernos nacionales de la región, como por los organismos internacionales y Venezuela no es la excepción; por eso, para reducir la pobreza se debe mejorar la distribución del ingreso en el sentido de hacerla menos desigual y más equitativa entre los diversos sectores de la población. El segundo enfoque es el denominado de bienestar social, vinculado al desarrollo de políticas redistributivas, la pobreza es el resultado de un bajo progreso económico, de una distribución desigual de los ingresos y una capacidad reducida del estado para generar recursos entre todos los sectores de una forma equitativa; por eso las políticas sociales deben orientarse a proveer un salario mínimo y seguridad social relacionadas con la vejez, enfermedad y desempleo; la protección del Estado va dirigida hacia los distintos sectores sociales para facilitar el acceso a los servicios públicos y derechos sociales. ⁽¹⁷⁾

El tercer enfoque es el denominado de derechos ⁽¹⁷⁾, en el cual la pobreza es una variable asociada a la pertenencia a grupos vulnerables o atrasados en la perspectiva moderna (campesinos, indígenas, obreros, artesanos, amas de casa, jóvenes); bajo este enfoque las políticas a diseñar deben estar asociadas con la satisfacción de las necesidades que promuevan una plena realización de las personas, la construcción de ciudadanía, y la distribución universal del bien común que permitan el desarrollo de oportunidades y capacidades para que se puedan alcanzar niveles de vida dignos.

Para la construcción de las políticas públicas es necesario partir de datos que se acerquen a la realidad, en este caso la información sobre dos indicadores macroeconómicos como son la pobreza y desempleo permitirán direccionar las políticas necesarias para generar condiciones de vida saludable y digna para la población.

En conclusión, acorde a las cifras gubernamentales, la pobreza se acerca a su inexistencia y es casi nula la extrema; según los trabajos de las universidades, es alarmante su crecimiento que arropa ahora a más de la mitad de la población, con aumento ostensible de la pobreza extrema a niveles nunca antes vistos en el país. Respecto al desempleo, lo que realmente ha aumentado es la actividad informal y no el empleo estable y generador de beneficios contractuales a largo plazo.

REFERENCIAS

1. Riutort M. Inflación, desempleo y pobreza en Venezuela. Caracas: Universidad Católica Andrés Bello, Instituto de investigaciones económicas y sociales; 2001.
2. Altimir O. La dimensión de la pobreza en America Latina. [Online].; 1979 [cited 2015 12 29. Available from: <http://dds.cepal.org>.
3. Feres JC, Mancero X. El método de las necesidades básicas insatisfechas y sus aplicaciones. [Online].; 2001 [cited 2015 12 28. Available from: <http://www.cepal.org/es/publicaciones>.
4. PNUD. Desarrollo sin pobreza. In II Conferencia Regional sobre la Pobreza en America Latina y el Caribe; 1990; Quito.
5. CEPAL. Panorama Social de América Latina 199-2000. Santiago de Chile: Naciones Unidas, CEPAL; 2000.
6. Banco Mundial . Lineas de pobreza. [Online].; 1996 [cited 2016 1 5. Available from: <http://biblioteca.clasco.edu.ar>.
7. Gallo RC, Roche JM. Las dimensiones de la pobreza en Venezuela y sus cambios entre 1997 y 2010: Propuesta de una medida multidimensional. Colección Economía y finanzas. 2011 Octubre;(126).
8. Alonso O. Crisis global , integración regional y desempleo en Venezuela. [Online].; 2009 [cited 2015 12 29. Available from: <http://library.fes.de/pdffiles/bueros/caracas/08787.pdf>.
9. Organización Mundial de la Salud. Desempleo y pobreza relaciones con la salud. [Online].; 2006 [cited 2015 12 27. Available from: www.who.int.
10. Instituto Nacional de Estadística. Principales Indicadores de fuerza de trabajo 2009-2012. [Online].; 2014 [cited 2015 11 26. Available from: http://www.ine.gov.ve/documentos/Boletines_Electronicos/Estadisticas_Sociales_y_Ambientales/IndicadoresFuerza.
11. Uzcategui M. Implicaciones políticas del desempleo y del empleo precario sobre la salud en Venezuela, período 2000-2007. [Online].; 2010 [cited 2015 12 26. Available from: www.saber.ula.ve/bistream/123456789/3/artic5.pdf.
12. Instituto Nacional de Estadística. Síntesis estadística de pobreza e indicadores de desigualdad. [Online].; 2011 [cited 2015 11 15. Available from: http://www.ine.gov.ve/documentos/Boletines_Electronicos.
13. España LP. Condiciones de vida de la población Venezolana 2014 y 2015. [Online].; 2015 [cited 2016 1 4. Available from: <http://rectorado.USB.ve/Vida/node/38>.
14. CEPAL. Panorama social de América Latina y el Caribe. [Online].; 2005 [cited 2016 1 4. Available from: http://www.eclac.org/publicaciones/desarrollo_social/8/LCG2288PE/PSE2005_cap1_pobreza.pdf.
15. CEPAL. Panorama social de América Latina y el Caribe 2014. [Online].; 2014 [cited 2016 1 4. Available from:

<http://www.cepal.org/es/publicaciones/37626-panorama-social-america-latina-2014>.

16. Organización Internacional del Trabajo. Panorama laboral en América Latina y el Caribe 2014. [Online].; 2014 [cited 2016 1 4]. Available from: http://www.ilo.org/americas/sala-de-prensa/WCMS_327260/lang-es/index.htm.
17. Maingon T. Caracterización de las estrategias de la lucha contra la pobreza en Venezuela 1999-2005. [Online].; 2006 [cited 2015 12 28]. Available from: <http://www.saber.ula.ve/bistream/123456789/20722/2/articulo2.pdf>.