



## ACCIÓN CLIMÁTICA: TEMA DE URGENCIA EN LA AGENDA DEL CARIBE

---

Papel preparado para ser presentado en las IX Jornadas de Investigación de la ECI (FACES-UCV), del 07 de noviembre 2017 \*

**Autora: Mirna J. Yonis Lombano \*\***

[mirna.yonis@ucv.ve](mailto:mirna.yonis@ucv.ve)

@mirnayonis

04/12/2017

\*Se agradece NO CITAR sin permiso de la autora / \*\* Profesora del Postgrado de Relaciones Internacionales y de la Cátedra Seminarios ( Depto Metodológico-EEI)

## **ACCIÓN CLIMÁTICA: TEMA DE URGENCIA EN LA AGENDA DEL CARIBE**

(Climate action: urgent issue in the agenda of the Caribbean)

Mirna J. Yonis Lombano - mirna.yonis@ucv.ve

### **Introducción**

La región del Caribe es conocida por su significativa diversidad: geográfica, sociopolítico, etnocultural e histórica. La naturaleza de su composición política debido a los distintos grados de autonomía e independencia así como el desarrollo de sus mecanismos de articulación regional y global también pasan por esa diversidad, lo que ha reforzado esta característica para el debate sobre la/las definiciones del Caribe y del Regionalismo Caribeño. La dinámica de los huracanes ha sido un elemento de unificación tanto en la exigencia de una cultura regional de solidaridad así como de búsquedas de programas para la prevención y mitigación de riesgo. Los terremotos también han marcado la región (recordamos el de Haití en 2010) y precisamente en el año 2017, y con pocos días de diferencia, se conjugaron las consecuencias de dos fenómenos naturales: dos grandes sismos en México y el paso de dos devastadores huracanes en el Caribe insular (Irma y María). Pudiera pensarse que es un tema de urgencia coyuntural del año 2017, pero las particularidades devastadoras específicas de los Huracanes señalados en varias islas tanto del Caribe Oriental como de las Antillas Mayores refuerza las razones de mostrar a la comunidad internacional los llamados de atención que se ha venido haciendo sobre las vulnerabilidades de la región y la persistencia en pedir la implementación de la Acción Climática como parte de los compromisos de la global. La mayor atención recientemente se concentra en la dinámica de los huracanes, éstos forman parte de una agenda más amplia de mitigación y riesgos de una región que también es altamente sísmica tanto en su visión insular como en la visión grancaribeña. Para este trabajo, se identificarán las acciones de tres sistemas de organismos intergubernamentales: la CARICOM, la OECO y la AEC. Para efectos del evento de la EEI, el trabajo se inserta en dos de los ODS: Acción Climática (ODS-13) y Alianzas para lograr objetivos (ODS-17).

El propósito de trasfondo en esta ponencia es contribuir con la línea de investigación sobre multilateralismo y regionalismo en el Caribe y fortalecer líneas temáticas en el contenido de los cursos que se dictan en el Postgrado y pregrado de Relaciones Internacionales, en la UCV. Si bien en la línea de trabajo trazada se pretende combinar elementos comparativos con las estrategias diplomáticas de la región en el marco de las Naciones Unidas, en esta oportunidad nos centraremos en el posicionamiento regional en torno a la Acción Climática.

**Objetivos** operacionales a desarrollar

- Señalar el debate sobre las definiciones de Caribe y del regionalismo
- Describir comparativamente las gestiones diplomáticas de la CARICOM, OECO y AEC sobre la vulnerabilidad frente al tema del Cambio Climático.
- Identificar elementos de articulación del regionalismo del Caribe en torno a una Acción Climática para el Desarrollo Sostenible.

**Marco Teórico-conceptual:** Elementos que serán abordados en esta ponencia.

- El debate conceptual sobre región Caribe
- Nociones sobre regionalismo/postregionalismo y multilateralismo en las Relaciones Internacionales, y manifestaciones institucionales en el Caribe.
- Nociones sobre la Acción Climática y el Desarrollo Sostenible en el marco de la Agenda 2030.

**Discusión y Resultados**

En este trabajo además de señalar el punto de las definiciones del Caribe para efectos comprensivos del regionalismo en el Caribe, se pretende identificar dos estrategias diplomáticas que emanan de la región en su inserción dentro de la agenda global del desarrollo sostenible.

Es inevitable el debate sobre las definiciones de Caribe como región para la comprensión de las dinámicas de relaciones internacionales en particular las referidas a las manifestaciones institucionales de la cooperación e integración regional. La dimensión histórica, etnocultural, lingüística y geopolítica, entre otras, se hacen presente como explicativas de los límites geográfico espaciales así como de los países o territorios que forman parte de la región Caribe, Esto suma elementos de complejidad a los debates y enfoques de las teorías de las

relaciones internacionales como referencias aplicables a la comprensión de la identidad caribeña (identidades internacionales) y su reflejo en las manifestaciones institucionales de la cooperación e integración, de índole multilateral pero a su vez regional. La prudencia académica es una premisa que asumimos en esta línea de trabajo al momento de abordar el regionalismo del Caribe, los organismos regionales y las Agendas regionales. Lejos está la pretensión de buscar las explicaciones univocas, pero si dejar en claro el reto de delimitar en lo teórico y conceptual.

Los temas de ambiente y desarrollo han sido relevantes para la región desde sus inicios, pero debe destacarse que ha tomado mayor organicidad para el Caribe a partir de la declaración de los Objetivos del Milenio (ODM) derivados en Objetivos del Desarrollo Sostenible (ODS) así como de las negociaciones en torno al Cambio Climático. El acompañamiento de los países del Caribe, en particular de la CARICOM, en estos temas de la Agenda global fue reconocido por el propio Ban Ki Moon durante su gestión como Secretario General de las Naciones Unidas (*“The concerns of the Caribbean are the concerns of the United Nations”* Ban Ki Moon, 23 Julio 2013). Esto vino aparejado al reconocimiento al trato especial a los pequeños estados insulares, en los que el Caribe sumo esfuerzos con sus similares en Asia y Pacífico

Las manifestaciones institucionales del regionalismo estarán centradas en tres organismos que presentan diversidad en su origen, naturaleza, composición y mecanismos, pero a su vez convergen en la búsqueda de opciones en un contexto global de desventajas regionales. Los tres organismos tienen la palabra Caribe en su denominación y en el caso de los Objetivos de Desarrollo Sostenible y del Cambio Climático han cerrado filas en sumar esfuerzos no solo discursivos sino también funcionales. Estos son:

**La Comunidad del Caribe (CARICOM)**, emerge en 1973 con rasgos comunes en historia colonial y frustrados intentos de federación, como un proyecto de mercado común al igual que otros organismos latinoamericanos. El Proceso de descolonización en el Caribe permitió ver crecer la membresía y en su desarrollo ha ido conformando un sistema o red institucional en la que además de los

gobiernos involucra a otros mecanismos y asociaciones técnicas y no gubernamentales.

**La Organización de Estados del Caribe Oriental (OEEO)** se crea en 1981, con la segunda ola de descolonización, la de las islas más pequeñas de la región. Desde sus inicios se planteo metas ambiciosas pero operativamente funcionales en materia comercial, financiera, monetaria así como de instituciones educativas y de servicios, incorporando en su membresía tanto a países independientes como algunos territorios. Esto provocó algunos ajustes en el primer mecanismo regional toda vez que los miembros independientes de OEEO también forman parte de la CARICOM, con el compromiso de respetar las instituciones del Caribe Oriental.

**La Asociación de Estados del Caribe nace en 1994** reconociendo las subregiones (insulares y continentales) sin pretender sustituirlas, pero añade valor institucional a una nueva definición de la región como Gran Caribe que comparte el mar Caribe como patrimonio común. Con una estructura más sencilla tiene las competencias de promover la cooperación y la articulación regional.

Estos tres organismos abarcan la dimensión política, económica y de relaciones exteriores, pero con diferencias en los mecanismos de acción: CARICOM-OEEO con mayor peso sobre la cooperación-integración, AEC con el peso de la cooperación y articulación regional. En materia de Desastres, mitigación y riesgo CARICOM-OEEO cuentan con la Agencia del Caribe para el Manejo de Emergencias y Desastres (CDEMA) y la AEC tiene el Comité Especial para la Reducción de Riesgo y Desastres.

Desde una perspectiva regional con metas globales se identifican dos estrategias. Por una parte la urgencia de los pequeños estados insulares en desarrollo con la implementación de los compromisos de Acción por el Cambio Climático en relación a la vulnerabilidad. Por la otra, la propuesta de Declaración Internacional del Caribe como Zona Especial.

Con el recurso de periodización operativa para esta ponencia y desde fuentes documentales y webliográficas oficiales se busca armar cuadros comparativos para mostrar las acciones desarrolladas (estrategia diplomática) en particular sobre

los ODS, la Acción Climática y la premisa del #CaribbeanResilient. Con ello se podrán mostrar resultados en varias etapas/escenarios/encuentros:

- a) la Conferencia de París sobre Cambio Climático (2015),
- b) Asamblea General ONU con la entrada en vigencia de los Acuerdos de París y su asociación con los Objetivos de Desarrollo Sostenible (2016); y
- c) la Conferencia sobre Cambio Climático en Bonn, Alemania (2017).

Dentro de una perspectiva analítica, el resultado esperado es el registro previo y final de los temas llevados por la región a estos encuentros y las inferencias preliminares sobre las limitaciones y/o condicionantes de las estrategias político-diplomáticas del regionalismo del Caribe en torno a una Acción Climática para el Desarrollo Sostenible.

Es inevitable considerar un encuentro, “fuera de programa”: *Conferencia de Promesas de Alto Nivel CARICOM-ONU: 'Construyendo una Comunidad más Resistente al Clima'*, convocada con urgencia debido al impacto de los huracanes Irma y María el 21 noviembre en Nueva York, pero que por su contenido y propósito también responde a los llamados que ha hecho la región en el marco de las Naciones Unidas.

### **Conclusiones**

En un limitado contexto multilateral y regional se estarían mostrando las limitaciones que presenta el regionalismo del Caribe en su diversidad respecto a la agenda global del desarrollo sostenible.

La diversidad de afectaciones en mitigación y riesgos, en particular con los Huracanes, plantea la necesidad de identificar los esfuerzos por articular las urgencias de los pequeños estados insulares del Caribe y la vulnerabilidad del Gran Caribe frente al Cambio Climático.

Tres organismos del Siglo XX y Tres eventos del Siglo XXI, nos muestran los “nuevos” campos que se abren para el estudio de las relaciones internacionales y en particular para los estudios del Caribe: la Agenda Global 2030

### **Referencias**

CEPAL (2015). América Latina y el Caribe. Una mirada al futuro desde los Objetivos de Desarrollo del Milenio. Santiago de Chile.

KENNY, CHARLES (2015) ¿Hemos perdido el rumbo? De los ODM a los ODS.

En Revista Política Exterior 5 N° 163 – enero-febrero. México.

<http://www.politicaexterior.com/articulos/politica-exterior/hemos-perdido-el-rumbo-de-los-odm-a-los-ods/>

Ogando, Ivan (2016). Resultados de la VII Cumbre de la Asociación de Estados del Caribe y sus perspectivas para el Gran Caribe. En Anuario de la Integración N° 13. Año 2016. CRIES. Argentina.

Rojas Aravena, Francisco y Altmann, Josette (2006). Multilateralismo e integración en América Latina y el Caribe. FLACSO-CEPAL. Costa Rica.

Söderbaum, Frederik (2003). Introduction: Theories of New Regionalism. En F. Soderbaum y T. Shaw (edits): Theories of New Regionalism. A Palgrave Macmillan Reader. UK 2003

Yonis, Mirna (2014). Una mirada al multiregionalismo en el Caribe. 06 de Febrero de Publicado en el Diario Últimas Noticias.

Yonis, Mirna: Diplomacia y escenarios multilaterales. Diario La Voz. Guarenas, 6 de octubre 2016.

Yonis, Mirna (2015). Caribe en Cumbre UE-CELAC 2015. Presentación en el Foro "Relaciones Unión Europea-CARICOM", organizado por COVRI. Caracas, junio.

### **Selección de Documentos descargados de los portales oficiales.**

**Comunidad del Caribe** [www.caricom.org](http://www.caricom.org)

CARICOM. Strategic plan fo the Caribbean Community 2015-2019. Repositioning CARICOM. Num1 The Executive Plan, Num 2 The strategic plan. Guyana. 2014.

Declaración de la CARICOM sobre Cambio Climático. Emitida en la 36va Conferencia de Jefes de Estado y de Gobierno de la CARICOM. Barbados, Julio 2015

Declaración de la CARICOM sobre la Agenda Internacional del Desarrollo Post 2015. . Emitida en la 35va Conferencia de Jefes de Estado y de Gobierno de la CARICOM. Comunicado Final de la 27va Reunión de Jefes de Estado de la CARICOM. Belize Febrero 2016

Comunicado de la 19va Reunión del Consejo de Ministros par la Relaciones Exteriores y de la Comunidad (COFCOR). San Vicente y Granadinas, Mayo 2016

Comunicado Final de la 36va Conferencia de Jefes de Estado de la CARICOM. Barbados, Julio 2016.

Comunicado de la 20va Reunión del Consejo de Ministros par la Relaciones Exteriores y de la Comunidad (COFCOR). Barbados, Mayo 2017

Comunicado Final de la 37va Conferencia de Jefes de Estado de la CARICOM. Grenada, Julio 2017

**Asociación de Estados del Caribe** [www.acs-aec.org](http://www.acs-aec.org)

Declaración de La Habana. Declaración final de la Séptima Cumbre de Mandatarios de la Asociación de Estados del Caribe (AEC) y Plan de Acción 2016-2018. Cuba, junio 2016

**Otros Portales Oficiales de consulta y apoyo webliografico:**

United Nations Organization [www.un.org](http://www.un.org)

United Nations Framework Convention on Climate Change  
<http://newsroom.unfccc.int/cop-23-bonn/>

Actions for Sustainable Development Goals campaign  
<http://sdgactioncampaign.org/>

Caribbean Resilient-CARICOM: <http://resilientcaribbean.caricom.org/>

-----

NOTAS:

- ✓ SE AGRADECE NO CITAR SIN PERMISO DE LA AUTORA
- ✓ BIENVENIDOS LOS COMENTARIOS A: [mirna.yonis@ucv.ve](mailto:mirna.yonis@ucv.ve)